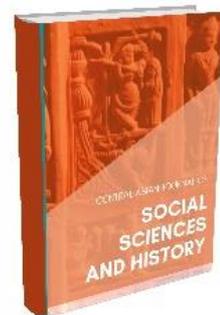




CENTRAL ASIAN JOURNAL OF SOCIAL SCIENCES AND HISTORY

Journal homepage: <https://cajssh.centralasianstudies.org>



Как Усилить Сотрудничество Узбекистана И Ес?

Файзуллаева Нигорахон Равшановна

Старший преподаватель кафедры «Международное публичное право и государственно-правовые дисциплины» Университета мировой экономики и дипломатии, доктор философии по юридическим наукам (PhD)

Аннотация:

Данная статья обсуждает стратегическую необходимость усиления сотрудничества между Узбекистаном и Европейским Союзом (ЕС) в современном геополитическом контексте. Она анализирует основные аспекты сотрудничества между этими двумя сторонами, выявляет препятствия и предлагает практические шаги для укрепления партнерства. В статье также обсуждаются важные области сотрудничества, такие как торговля, инвестиции, политический диалог и совместные проекты, которые могут способствовать развитию взаимовыгодных отношений между Узбекистаном и ЕС.

ARTICLE INFO

Article history:

Received 09-Jul-23

Received in revised form 15-Jul-23

Accepted 07-Aug-23

Available online 2-Sep-2023

Ключевые слова:

Узбекистан; Европейский Союз; Сотрудничество; Торговля; Инвестиции.

Полноправное и активное участие в работе международных организаций в современных условиях является одним из важнейших атрибутов суверенного независимого государства. В этой связи, одним из определяющих векторов внешнеполитической линии Республики Узбекистан является сотрудничество с различными универсальными и региональными организациями*.

Многостороннее сотрудничество государств и иных акторов международных отношений стало одним из ключевых направлений экономического и политического взаимодействия в последние десятилетия. Европейский Союз начал развивать отношения с Республикой Узбекистан с момента обретения независимости. В апреле 1992 г. был подписан Меморандум о

* Rakhmanov S. Diplomatic law of international organizations: structuration and its place in the general system of international law // Democratization and Human Rights. – 2019. – №. 3. – С. 73-77.

взаимопонимании между Правительством Республики Узбекистан и Комиссией Европейских Сообществ. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между ЕС и Республикой Узбекистан действует с 1999 г.[†]

Анализ нормативно-правовой базы многостороннего и двустороннего сотрудничества показывает, что за прошедший период ЕС в значительной степени был сосредоточен на содействии в целях развития и оказании технической помощи. Принятые стратегии в отношении Центральной Азии ярко демонстрируют приоритетность помощи ЕС на отраслях, представляющих интерес для стран-партнеров.

Также основное внимание ЕС уделяет экономическому потенциалу Центральной Азии, рассматривая регион в качестве рынка сбыта для европейских товаров и поставщика **энергоресурсов**.

Тем не менее, стоит отметить, что уровень двустороннего взаимодействия оставался относительно незначительным по сравнению с отношениями, выстраиваемыми с другими постсоветскими странами, находящимися в одной ступени развития с Узбекистаном. По мнению отдельных исследователей, данное обстоятельство обуславливалось ограниченностью возможностей осуществления Брюсселем своих стратегий одновременно по нескольким направлениям в условиях расширения Европейского **Союза**.

Основные положения

Новая веха в развитии отношений ЕС и Узбекистана наступила благодаря двум важнейшим изменениям:

Во-первых, Европейский Союз кардинально сменил и переосмыслил подходы к своей глобальной роли, в частности внешней политики в отношении регионов мира, в том числе и Центральной Азии. Новая Стратегия для Центральной Азии была принята с учетом конкретных потребностей, задач и приоритетов партнеров, а также новых глобальных вызовов и возможных совместных ответов. Опираясь на ранее проделанную работу, новая Стратегия ЕС в отношении Центральной Азии отражает критическое переосмысление того, какую работу нужно усилить, что следует изменить, а что унаследовать из предыдущего **документа**. Есть основания полагать, что в среднесрочной перспективе реализация Стратегии позволит фундаментально расширить торгово-экономические отношения ЕС со странами Центральной Азии.[‡]

Во-вторых, обновленная внешняя политика Узбекистана, продвигающая ценности взаимовыгодного сотрудничества в Центральной Азии в первую очередь, и с другими центрами силы, открыла новые возможности для расширения сотрудничества ЕС с регионом и отдельно с Узбекистаном.

Экономическое сотрудничество Узбекистана с ЕС

История экономического сотрудничества между Узбекистаном и Европейским союзом началась в 1991 г., когда Узбекистан стал независимым государством. В 1996 г. было подписано

[†] Узбекистан — Европейский союз: состояние и перспективы (по итогам 15-го заседания Комитета парламентского сотрудничества) // <https://xs.uz/ru/post/uzbekistan-evropejskij-soyuz-sostoyanie-i-perspektivy-po-itogam-15-go-zasedaniya-komiteta-parlamentskogo-sotrudnichestva>

[‡] Хотамов, И. С., and А. А. Исламов. "Особенности развития железнодорожного транспорта в республике Узбекистан." In *Неделя науки СПбПУ*, pp. 102-104. 2018.

Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Европейским союзом и Узбекистаном, которое стало основой для дальнейшего развития отношений. В 2007 г. было подписано Соглашение о торговле и экономическом сотрудничестве между Европейским союзом и Узбекистаном, которое предусматривает постепенное снижение тарифных и нетарифных барьеров в торговле между сторонами. В рамках этого соглашения были созданы рабочие группы по различным отраслям экономики для обсуждения вопросов сотрудничества. В 2015 г. было подписано Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Европейским союзом и Центральной Азией, которое включает Узбекистан. Это соглашение предусматривало укрепление экономического сотрудничества, развитие торговли и инвестиций, а также сотрудничество в области энергетики, транспорта и других отраслях.

В настоящее время Европейский союз является одним из крупнейших торговых партнеров Узбекистана. Объем торговли между сторонами в 2021 г. составил около 4 млрд. евро. Европейские компании активно инвестируют в экономику Узбекистана, особенно в отрасли текстиля, химии, энергетики и транспорта.

Однако, несмотря на положительную динамику, экономическое сотрудничество между Узбекистаном и Европейским союзом все еще имеет потенциал для развития. В частности, Узбекистан может продолжать реформы, направленные на улучшение инвестиционного климата и упрощение процедур для иностранных инвесторов, что приведет к увеличению объемов торговли и инвестиций между сторонами.

Сегодня Евросоюз и Узбекистан выходят на новый этап сотрудничества. Европейская сторона оказывает Узбекистану ежегодную финансовую помощь, в первую очередь, направленную на содействие экономическому развитию страны. С 2017 г. Европейский инвестиционный банк и Европейский банк реконструкции и развития возобновили сотрудничество с Узбекистаном, количество и объем текущих проектов значительно увеличились. Также стороны осуществляют плотное сотрудничество в рамках программ регионального сотрудничества ЕС с Центральной Азией.

6 июля 2022 г. в Брюсселе состоялась церемония парафирования Соглашения о расширенном партнерстве и сотрудничестве (СРПС) между Узбекистаном и Европейским союзом. Новое соглашение призвано заменить действующее Соглашения о партнерстве и сотрудничестве от 1996 года и вывести двустороннее сотрудничество на качественно новый уровень[§].

В соответствии с действующим Соглашением о партнерстве и сотрудничестве ЕС и Узбекистан предоставляют друг другу режим наибольшего благоприятствования в отношении:

- таможенных пошлин и сборов, применяемых к импорту и экспорту;
- прямых и косвенных налогов, применяемых к импортируемым товарам;
- правил, касающихся продажи, покупки, транспортировки, распределения и использования товаров на внутреннем рынке;

[§] https://www.gazeta.uz/ru/2022/07/07/eu/%20https://www.eeas.europa.eu/uzbekistan/uzbekistan-i-ec_ru?s=233

- ЕС также оказывает техническую помощь в подаче заявки Узбекистана на вступление во Всемирную торговую организацию.

Выход на мировые рынки и обеспечение повышения конкурентоспособности экспортируемой продукции за счет сокращения транспортных издержек, тарифных и нетарифных барьеров является неотъемлемой и приоритетной задачей внешней политики каждой страны. Для развивающихся стран ключевым элементом в этом направлении является Всеобщая система преференций - Generalized System of Preferences (GSP), суть которой заключается в уменьшении или отмене тарифных ставок на определенные виды товаров, произведенных в развивающихся странах и ввозимых развивающимися странами на территорию развитых стран.

Ярким примером углубления сотрудничества служит увеличение контактных мероприятий, равно как и доли инвестиций европейских государств в экономику республики. ЕС признал Узбекистан девятой страной-бенефициаром специальной системы стимулирования устойчивого развития и надлежащего управления (GSP +) в рамках односторонней Всеобщей схемы преференций (GSP). Это означает, что Узбекистан может экспортировать свои товары на территорию Европейского союза с нулевой или сниженной ставкой таможенных пошлин. Это способствует развитию экспортного потенциала Узбекистана и укреплению его позиций на международном рынке.

С 10 апреля 2021 г. ЕС начал применять преференциальные тарифы на товары, импортируемые из Узбекистана в рамках этой договоренности. Отмена тарифов на две трети товарных позиций, охватываемых GSP, создаст возможности для роста экспорта и привлечет дополнительные инвестиции в страну. GSP+ также дает ЕС рычаги воздействия и обязательство постоянно контролировать эффективное выполнение 27 соответствующих конвенций GSP +.

Статус страны-бенефициара GSP+ придаст мощный импульс инвесторам и представителям частного сектора для реализации перспективных проектов в Узбекистане, сформирует прочную основу для диверсификации и ускоренного развития торгово-экономических связей между Узбекистаном и странами ЕС^{**}. Кроме того, Европейский союз и Узбекистан могут продолжать сотрудничество в области энергетики, особенно в развитии возобновляемых источников энергии. Узбекистан имеет значительный потенциал для производства солнечной и ветровой энергии, что может стать важным фактором для устойчивого развития страны и региона в целом.

В рамках GSP+ количество товарных позиций, которые узбекские производители смогут беспошлинно экспортировать в страны ЕС, выросло до 6 200. Это вдвое больше, чем ранее. По оценкам экспертов, при режиме преференциальной торговли GSP+ ожидаемый объем экспорта только текстильной продукции на первоначальном этапе будет составлять \$300 млн с последующим его увеличением до \$1,2 млрд к 2025 г.^{††}. Для кожевенно-обувной и пушно-меховой отрасли речь идет о 308 видах товаров вместо имевшихся до недавнего времени 103 видов^{‡‡}.

^{**} Узбекистан получил статус бенефициара Всеобщей системы преференций "GSP+" // <https://uz.sputniknews.ru/20210409/uzbekistan-poluchil-status-benefitsiara-vseobschey-sistemy-preferentsiy-gsp-18249797.html>

^{††} Узбекистан — Европейский союз: состояние и перспективы // <https://avesta.tj/2022/02/07/uzbekistan-evropejskij-soyuz-sostoyanie-i-perspektivy/?ysclid=lcit9hnc8a91742812>.

^{‡‡} GSP+: перспективы сотрудничества Узбекистана и ЕС // <https://yuz.uz/ru/news/gsp-perspektiv-sotrudnichestva-uzbekistana-i-es>

Обязательства GSP+ в области устойчивого развития еще более укрепляют позицию Узбекистана как надежного и дальновидного экономического партнера. Уровень использования преференций в рамках GSP в Узбекистане в настоящее время составляет 87%. Сегментами продукции, которые в наибольшей степени пользуются сокращенными льготами, являются текстиль и одежда, изделия из пластика, а также фрукты, орехи и овощи, что указывает на то, что структура экспорта Узбекистана уже более разнообразна по сравнению с показателями его соседей по Центральной Азии.

Схема GSP+ предлагает дополнительные возможности для увеличения торговли между ЕС и Узбекистаном, поскольку будут отменены тарифы на ряд важных экспортных товаров, таких как ткани, одежда и изделия из пластика. Несмотря на относительную близость Узбекистана к рынку ЕС, торговый потенциал еще не полностью использован, поскольку ЕС занимает лишь седьмое место в списке экспортных направлений республики^{§§}.

В 2017 г. Узбекистан ратифицировал «текстильный протокол» с ЕС, согласно которому при экспорте товаров текстильной промышленности Узбекистана в страны Евросоюза предусматривалось значительное снижение таможенных платежей. Раньше при въезде на таможенную территорию ЕС узбекский текстиль облагался таможенными платежами в размере 17%, а теперь платежи снизились до 6%^{***}.

Значительная поступательная динамика наблюдается в сфере взаимной торговли. Если в 2016 г. товарооборот составил порядка \$2,5 млрд., то к 2021г. он вырос на 56,4% до \$3,9 млрд. При этом экспорт увеличился на 39,2% с \$400,7 млн. до \$557,7 млн., импорт вырос на 59,7% с \$2,1 млрд. до \$3,3 млрд.^{†††}. Структуру экспорта Узбекистана в ЕС составляет текстильная продукция, химическая продукция, цветные и драгоценные металлы, пластмассы, продовольственные товары и др.

Сегодня в Узбекистане функционирует 1052 предприятий с участием инвестиций из государств Евросоюза, в т.ч. 304 компаний со 100% европейским капиталом^{†††}. По итогам 2021 г. объем товарооборота между Узбекистаном и странами ЕС составил \$3,9 млрд. При этом наблюдался рост экспорта из Узбекистана оборудования, а также продукции текстильной, химической и кожевенно-обувной промышленности. Крупнейшими торговыми партнерами страны в ЕС стали Германия, Литва и Италия^{§§§}. Количество видов товаров, которые производители Узбекистана теперь могут беспощинно экспортировать в Великобританию, выросло с 3000 до 7800.

Расширенная схема GSP дает Узбекистану доступ к пятой по величине экономике мира и к самому интернациональному потребительскому и розничному рынку в мире объемом более 437 млрд фунтов стерлингов. Узбекистан подал заявку на получение статуса бенефициара

§§ Генеральная система преференций (GSP+) // <https://invest.gov.uz/ru/investor/general-system-of-preferences-gsp/>

*** GSP+. Преимущества и обязательства Узбекистана // <https://www.gazeta.uz/ru/2021/04/12/gsp/>

††† Что даст Узбекистану новое соглашение о расширенном партнерстве и сотрудничестве с Евросоюзом. Мнение эксперта // <https://www.podrobno.uz/cat/economic/cto-dast-uzbekistanu-novoe-soglashenie-o-rasshirennom-partnerstve-i-sotrudnichestve-s-evrosouzom-m/>

††† Узбекистан - ЕС: новые горизонты перспективного сотрудничества // <https://yuz.uz/ru/news/uzbekistan---es-nove-gorizont-perspektivnogo-sotrudnichestva>

§§§ Узбекистан – ЕС: к активному развитию партнерства в приоритетных направлениях // <https://miit.uz/ru/news/uzbekistan-es-k-aktivnomu-razvitiyu-partnerstva-v-prioritetnyh-napravlenijah>

Расширенной схемы GSP Великобритании в апреле 2022г. и был официально принят 1 ноября. Одним из факторов предоставления этого статуса стало то, что Узбекистан ратифицировал 27 ключевых международных конвенций в области прав человека, трудовых стандартов, окружающей среды и надлежащего управления.

По данным Госкомстата Республики Узбекистан, в 2021 г. узбекский экспорт в Великобританию вырос в 2,5 раза по сравнению с 2020 г. и достиг \$50 млн. Ожидается увеличение этого показателя^{****}.

Статистика показывает, что объем импорта в Узбекистан из Евросоюза больше, чем экспорта. Однако, благодаря улучшению условий для экспорта, Узбекистан может увеличить свою долю на европейском рынке и сократить разрыв между объемом импорта и экспорта. Кроме того, сотрудничество в области энергетики может стать дополнительным источником экспортных доходов для Узбекистана. В этом контексте Узбекистан нацелен на более тесное и интенсивное экономическое взаимодействие с ЕС для диверсификации национальной экономики, наращиванию потенциала в улучшении бизнес-среды и привлечении европейских инвестиций.

Развитию многогранного диалога с ЕС во многом способствуют результаты проводимых в Узбекистане реформ, достижения в области национальных целей устойчивого развития, а также начатая реализация «Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 гг.».

В области энергетики Узбекистан имеет значительный потенциал для производства и экспорта газа и нефти. Европейский союз, в свою очередь, может предложить Узбекистану технологии и инвестиции для развития его энергетического сектора.

Кроме того, сотрудничество в области инфраструктурных проектов может стать ключевым фактором для развития экономики Узбекистана. Европейский союз может предложить финансирование и технологии для строительства новых дорог, железных дорог и аэропортов, что позволит Узбекистану улучшить свою логистику и стать более привлекательным для иностранных инвесторов.

В рамках сотрудничества между ЕС и Узбекистаном в области инфраструктуры были запущены несколько проектов. Один из них - это проект по модернизации железнодорожной инфраструктуры, который финансируется Европейским банком реконструкции и развития. В рамках проекта планируется модернизировать железнодорожные линии и станции, а также обновить парк вагонов и локомотивов.

Также ЕС активно поддерживает проекты по развитию автомобильной инфраструктуры в Узбекистане. В 2019 году был запущен проект по строительству новой автомобильной дороги между городами Ташкент и Андижан, который финансируется Европейским инвестиционным банком.

Кроме того, ЕС поддерживает проекты по развитию энергетической инфраструктуры в Узбекистане. В 2020 году был запущен проект по строительству новой солнечной электростанции в регионе Навои, который финансируется ЕБРР.^{††††}

**** Что даст Узбекистану участие в расширенной GSP Великобритании // <https://www.spot.uz/ru/2021/11/22/gsp-uk/>

†††† Гусев, Леонид Юрьевич. "Возможности и пределы осуществления политики ЕС в Центральной Азии." *Международная аналитика* 3 (2016):

Начиная с 2021 г. на основе Меморандума о взаимопонимании по долгосрочному сотрудничеству в целях достижения углеродной нейтральности энергосектора Узбекистана к 2050 г., между Узбекистаном и ЕБРР, банком финансируются проекты в сфере возобновляемых источников энергии и модернизации имеющихся мощностей энергетики. В частности, в том же году банк выделил первый кредит для строительства ЛЭП Сарымай-Жанкельди.

Сотрудничество между Узбекистаном и Европейским союзом в области энергетики и инфраструктурных проектов имеет большой потенциал для обеих сторон. Это может привести к увеличению экспортных доходов Узбекистана и развитию его экономики, а также к улучшению инфраструктуры и логистики в регионе.

Экономические отношения между ЕС и Узбекистаном прошли длительный путь и находятся в процессе дальнейшего развития. Вот некоторые основные аспекты, которые можно выделить при анализе этих отношений:

1. Торговля. Европейский Союз является крупнейшим торговым партнером Узбекистана с долей в общем объеме торговли около 20%. Товарооборот между двумя странами в 2021 году составил около 4 млрд долларов. Основные экспортные товары Узбекистана в ЕС включают хлопок, золото, лес и текстильные изделия. Тогда как ЕС экспортирует оборудование, технологии и автомобили.
2. Инвестиции. В последние годы ЕС стал одним из главных источников иностранных инвестиций в Узбекистан. В компании такие как Lukoil, Total, Veolia, SUEZ, Renault, MAN и General Motors. Узбекистан открыт для иностранных инвестиций во многих отраслях экономики в рамках реформ, которые были запущены в последнее время для привлечения иностранных инвесторов.
3. Техническое сотрудничество и развитие малого и среднего бизнеса. ЕС пару лет назад вывела национальную стратегию для развития малого и среднего бизнеса в Узбекистане. Он также финансирует несколько проектов по сотрудничеству и технической помощи в области управления водными ресурсами и повышения потенциала региональной торговли.
4. Природные ресурсы. Узбекистан является одним из самых богатых стран в регионе по запасам углеводородов. ЕС имеет интерес в этой сфере и продолжает сотрудничать с Узбекистаном по совместным проектам на добычу и переработку этих ресурсов.
5. Нормы и стандарты. Узбекистан осуществил ряд реформ, чтобы привести свою экономику в соответствие с международными стандартами, включая стандарты ЕС. Однако на практике это может занимать некоторое время, поскольку узбекские компании должны внедрять новые технологии и повышать квалификацию своих работников.

Выводы и рекомендации

В выводах нужно расписать какие существуют проблемы сотрудничества между ЕС и Узбекистаном

Необходимо отметить, что Узбекистан стал первой в мире страной-бенефициаром Расширенной

схемы Всеобщей системы преференций Великобритании (GSP Enhanced Framework). Присоединение к ней должно послужить расширению торговых отношений между двумя странами.

Анализ торгово-экономических отношений выявил следующие проблемы при сотрудничестве между ЕС и Узбекистаном:

1. Предоставление инвестиций: Предоставление финансирования инвестиционных проектов в Узбекистане является одной из главных проблем. В настоящее время в Узбекистане не хватает инвестиций, чтобы реализовать свой потенциал в производстве технологически продвинутых и современных товаров.^{****}
2. Недостаточное сотрудничество в сфере торговли: Между ЕС и Узбекистаном не достаточно торговых связей. Даже несмотря на то, что ЕС является одним из крупнейших торговых партнеров Узбекистана, существует много барьеров для расширения торговли.
3. Несоответствие европейских стандартов качества: Узбекистану необходимо привести свою экономику в соответствие с европейскими стандартами качества, чтобы укрепить свою позицию на рынке и привлечь больше инвестиций.
4. Низкий уровень развития ТЭК: В Узбекистане недостаточно развит сектор транспорта, энергетики и коммуникаций, что затрудняет развитие экономики и сотрудничество с ЕС.

В целях дальнейшего углубления сотрудничества с развитыми странами по системе GSP+ первоочередной задачей является обеспечение конкурентоспособности производимых товаров в Узбекистане. Как представляется для решения указанной задачи властям республики требуется:

- принять необходимые меры по аккредитации лабораторий на соответствие стандартам качества ISO для обеспечения соответствующих требований ЕС по стандартам качества, а также выдачи сертификатов качества продукции;
- оказать совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами необходимую помощь регионам в организации процесса обучения и получения сертификатов предприятиями-экспортерами;
- уделить приоритетное внимание наращиванию экспортного потенциала хозяйственных объединений, кластеров, внедрения инструментов стимулирования их деятельности;
- усилить меры по привлечению инвестиций из стран ЕС для организации совместных предприятий, экспортирующих продукцию в Евросоюз в рамках системы GSP+;
- изучать на систематической основе опыт и практику развивающихся стран по эффективному применению системы GSP+;
- изучать и обсуждать возможности создания транспортных сетей и транспортных коридоров по соединению Европы и Центральной Азии для доставки товаров узбекских производителей на европейские рынки.

^{****} Muminova, G., 2003. Сотрудничество ЕС и Узбекистана. *Европа*, (1 (6)), pp.51-68.

Полагается, что предложенные меры послужат расширению и укреплению экспортного потенциала не только предприятий-экспортеров, но и экспортную стратегию страны, что в свою очередь окажет положительное влияние на рост динамики производительных мощностей страны и создание новых рабочих мест.

Новая Стратегия отношений ЕС с Узбекистаном предлагает более прагматичную концепцию взаимодействия и демонстрирует намерение Брюсселя больше учитывать реальные потребности страны-партнера. С другой стороны, укрепление взаимовыгодного сотрудничества со странами Евросоюза положительно отразится на благосостоянии населения Узбекистана, что отражает суть Нового Узбекистана – создание благоприятных условий для достойной жизни каждого.

ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА:

1. Rakhmanov S. Diplomatic law of international organizations: structuration and its place in the general system of international law //Democratization and Human Rights. – 2019. – №. 3. – С. 73-77.
2. Хотамов, И. С., and А. А. Исламов. "Особенности развития железнодорожного транспорта в республике Узбекистан." In *Неделя науки СПбПУ*, pp. 102-104. 2018.
3. Гусев, Леонид Юрьевич. "Возможности и пределы осуществления политики ЕС в Центральной Азии." *Международная аналитика* 3 (2016): 27-36.
4. Muminova, G., 2003. Сотрудничество ЕС и Узбекистана. *Европа*, (1 (6)), pp.51-68.